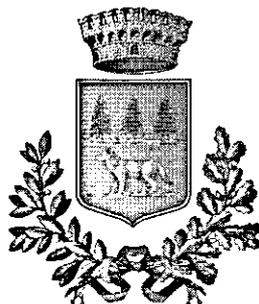


COMUNE DI LOCANA



Provincia di Torino

Parere dell'organo di revisione

– *sulla proposta di
riconoscimento di debito
fuori bilancio*

L'ORGANO DI REVISIONE

Roberto Guasco Natta

Comune di Locana (To)

Organo di revisione

Verbale n. 11 del 7 dicembre 2020

PARERE SU RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO

IL REVISORE DEI CONTI

Vista la richiesta di parere pervenuta a questo Organo di revisione in data 27/11/2020, in ordine alla proposta di deliberazione relativa a "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera E) in ordine ai lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza del territorio comunale in località Casetti e Bosco", che sarà sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale nella seduta del 9/12/2020;

Visto l'art. 239 comma 1 lettera B) punto 6) del D.lgs. 267/2000, che prevede il parere dell'organo di revisione "sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni";

Visto l'art. 191 comma 3 del TUEL (decreto legislativo n. 267/2000), come modificato dall'art. 1, comma 901 della legge n. 145/2018, dispone che "Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare".

Visto, altresì, l'art. 194 del TUEL ai sensi del quale "1. Con deliberazione consigliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

2. Per il pagamento l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.

3. Per il finanziamento delle spese suddette, ove non possa documentalmente provvedersi a norma dell'art. 193, comma 3, l'ente locale può far ricorso a mutui ai sensi degli articoli 202 e seguenti. Nella relativa deliberazione consiliare viene dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse".



Premesso che nei giorni 02 e 03 ottobre 2020, a seguito di un evento alluvionale, sul territorio del comune di Locana si sono riscontrati danni ingenti a opere pubbliche

Viste le seguenti ordinanze sindacali adottate ai sensi dell'art. 54 del TUEL:

- ✚ n. 20 del 24/10/2020 che dispone lavori di somma urgenza quantificati, successivamente, in € 330.826,67 come risulta dal verbale del 3/11/2020 redatto dal RUP ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 50/2016;
- ✚ n. 22 del 17/11/2020 che dispone lavori di somma urgenza quantificati, successivamente, in € 121.219,20 come risulta dal verbale del 24/11/2020 redatto dal RUP ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 50/2016;
- ✚ n. 23 del 18/11/2020 che dispone lavori di somma urgenza quantificati, successivamente, in € 49.879,99 come risulta dal verbale del 26/11/2020 redatto dal RUP ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 50/2016;

Preso atto che, a seguito dei predetti provvedimenti, sono stati affidati i seguenti lavori:

- alla ditta COGEIS S.p.a con sede a Quincinetto (TO) in Via XXV Aprile n. 2 per un importo di € 330.826,67 IVA compresa per interventi di messa in sicurezza sul territorio comunale in località Casetti e a completamento di detti interventi per un importo di € 49.879,99;
- alla ditta S.C. EDIL S.a.s di Pagliero Sara sede a Castellamonte (TO) in frazione Spineto n. 185 per interventi di messa in sicurezza sul territorio comunale in località Bosco per un importo di € 121.219,20;

Preso atto, inoltre, che le predette ordinanze con i relativi verbali del RUP sono stati proposti alla Giunta Comunale nelle seguenti date:

- ✚ in data 12/11/2020 per l'ordinanza n. 20 del 24/10/2020;
- ✚ in data 26/11/2020 per l'ordinanza n. 22 del 17/10/2020 e n. 23 del 18/10/2020;

Preso atto che:

- con nota n. 4108/2020 del 25 Novembre 2020 l'Ente richiedeva alla Regione Piemonte lo stato di finanziamento delle suddette opere e se le stesse sarebbero oggetto di finanziamento parziale o integrale;
- la Regione Piemonte con nota del 25 Novembre 2020, comunicava che la documentazione trasmessa dal comune di Locana è stata inviata al Dipartimento della Protezione Civile Nazionale con nota della Regione Piemonte n. 37362 del 25/11/2020;

Vista, altresì, la Relazione del Responsabile dei Servizi Finanziari in data 27/11/2020 da cui, al fine di dare copertura al debito complessivo di € 501.925,86, in attesa dei relativi finanziamenti regionali, propone l'applicazione della parte disponibile dell'avanzo di amministrazione;

Rilevato, per quanto esposto e in base agli elementi forniti dall'Ente, che è stata accertata l'esistenza di un debito fuori bilancio relativo a spese riconoscibili, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera E) del TUEL, per un importo complessivo di € 501.925,86 e che si intende procedere alla sua copertura mediante applicazione della quota disponibile dell'avanzo di amministrazione;

Considerato che la natura della deliberazione comunale non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì quella di ricondurre al sistema del bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito di cui alla lettera E comma 1 dell'art. 194 del TUEL) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i provvedimenti di riequilibrio finanziario;

Tenuto conto che si rende necessario, pertanto, prevedere la copertura della spesa nel bilancio di previsione così come previsto dalla normativa vigente;

Visto il proprio parere sulla salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento 2020 reso con verbale n. 11 del 28/11/2020, al termine del quale si esprimeva **parere favorevole con riserva** per l'impossibilità di poter rilevare gli equilibri 2020, mancando a quella data la quantificazione dei debiti fuori bilancio da riconoscere e scaturenti "dall'ordinanza sindacale n. 20 del 24/10/2020 e dalle eventuali successive emanande";

Preso atto che dalla proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione del C.C. in data 9/12/2020 risultano tutti i dati necessari per procedere al riconoscimento del predetto debito;

Tenuto conto, altresì:

- che la suddetta proposta apporta la necessaria variazione di bilancio, con la quale vengono stanziati le somme necessarie per far fronte al debito summezionato;
- dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del TUEL;

Viste:

- la deliberazione del C.C. n. 5 del 28/02/2020 di approvazione bilancio di previsione 2020-2022;
- la deliberazione del C.C. n. 4 del 28/02/2020 di approvazione della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020;

Visti:

- il D.Lgs. 267/00;
- il D.Lgs. 118/2011;
- lo statuto comunale;
- il vigente regolamento di contabilità;

CONCLUSIONI

Tenuto conto di tutto quanto esposto, rilevato e proposto, esprime il proprio **parere favorevole**:

- 1) sulla proposta di riconoscimento e relativo finanziamento del debito fuori bilancio per un ammontare complessivo di € 501.925,86, così come esposto dalla proposta di deliberazione "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera E) in ordine ai lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza del territorio comunale in località Casetti e Bosco", che sarà sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale nella seduta del 9/12/2020;
- 2) sulla conseguente variazione di bilancio che comporta l'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione di € 501.925,86 necessaria alla copertura dei predetti debiti;
- 3) sui conseguenti equilibri di bilancio 2020, sia in conto competenza che in conto residui, con il contestuale scioglimento della riserva espressa con verbale n. 11 del 28 novembre 2020.

A tal fine, l'Organo di revisione:

INVITA

l'Amministrazione:

- ✚ qualora non sia già stato fatto, a compiere le verifiche necessarie ad accertare **eventuali** responsabilità e ad effettuare le eventuali azioni di rivalsa;

RACCOMANDA

l'Amministrazione:

- ✚ di voler trasmettere, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23, comma 5, della Legge 289/2002, il provvedimento di riconoscimento del debito fuori bilancio oggetto del presente parere alla competente Procura della Corte dei Conti entro i termini previsti;

il Responsabile del servizio finanziario:

- ✚ al rispetto dell'applicazione dei principi contabili 4.2 e 4.3 del D.Lgs. 118/2011 e della normativa sugli equilibri di bilancio;
- ✚ di allegare il presente provvedimento al rendiconto dell'esercizio di competenza.

L'ORGANO DI REVISIONE

